

ILLUSTRAZIONE DELLE PROPOSTE DI REVISIONE DEL PO FESR BASILICATA 2007-2013

APRILE 2015

INDICE

1.	Struttura del documento	3
2.	Integrazione paragrafo 4.1 – Asse I – “Accessibilità”	3
3.	Integrazione paragrafo 4.7 - Asse VII – “Energia e Sviluppo sostenibile”	3
4.	Modifica paragrafo 5.1.1 – “Autorità di Gestione (AdG)” e del paragrafo 5.3.2. “Modalità e procedure di monitoraggio”	4
5.	Modifica paragrafo 5.1.2 – “Autorità di Certificazione (AdC)”	5
6.	Modifica paragrafo 5.1.3 – “Autorità di Audit (AdA)”	5
7.	Modifica capitolo 6 – “Disposizioni finanziarie”: revisione Piano finanziario per Asse	6
8.	Modifica paragrafo 3.2.3. – “Ripartizione per categoria di spese”	12

1. Struttura del documento

Il documento illustra le proposte di modifica del PO FESR Basilicata 2007-2013 ai sensi dell'articolo 33, paragrafo 1 e dell'articolo 65, lettera g) del Reg. CE n. 1083/2006.

Le modifiche proposte fanno riferimento alla versione n. 4 del Programma Operativo approvata con Decisione C(2012) 9728 del 19 dicembre 2012.

Ai sensi dell'articolo 33, paragrafo 1, del Reg. CE n. 1083/2006 la Regione Basilicata intende avanzare le proposte di revisione del programma operativo alla luce di alcune "difficoltà in fase di attuazione" (articolo 33, par. 1, lettera d) del Reg. CE n. 1083/2006), che si inquadrano in uno scenario di persistente crisi.

Il documento è sottoposto preliminarmente all'approvazione del Comitato di Sorveglianza in linea con il relativo "Regolamento interno".

Ciascun paragrafo del documento è strutturato in due parti:

- nella prima parte (illustrazione della proposta di revisione) sono semplicemente illustrate le modifiche proposte ai sensi dell'articolo 33, paragrafo 1, del Reg. CE n. 1083/2006;
- nella seconda parte, è riportata l'analisi sui motivi della revisione, comprese le difficoltà di attuazione, le conseguenze delle stesse sull'attuazione del programma, ai sensi dell'articolo 48, paragrafo 3, del Reg. CE n. 1083/2006.

2. Integrazione paragrafo 4.1 – Asse I – "Accessibilità"

ILLUSTRAZIONE DELLA PROPOSTA DI REVISIONE

Si propone di integrare i potenziali beneficiari previsti dall'obiettivo operativo I.2.1 – "Potenziamento di strutture e servizi di trasporto ferroviario" prevedendo tra i potenziali beneficiari, in aggiunta a quelli già previsti dal PO, anche le Ferrovie dello Stato.

Pertanto, il programma prevede la seguente modifica:

*I beneficiari degli interventi a valere sull'Obiettivo operativo I.2.1 sono RFI SpA, **Trenitalia SpA** e FAL.*

ANALISI DEI MOTIVI DELLA REVISIONE E DELL'IMPATTO PREVISTO

La revisione proposta al fine di ammettere a finanziamento l'acquisto di materiale rotabile da mettere in esercizio sulla rete ferroviaria nazionale (Potenza-Melfi-Foggia e Potenza-Battipaglia) nel rispetto della normativa in materia di aiuti alle imprese.

3. Integrazione paragrafo 4.7 - Asse VII – "Energia e Sviluppo sostenibile"

ILLUSTRAZIONE DELLA PROPOSTA DI REVISIONE

Si propone di integrare i potenziali beneficiari previsti dall'obiettivo specifico VII.2 – "Garantire la gestione sostenibile delle risorse idriche attraverso la razionalizzazione dei suoi diversi usi e standard di servizi uniformi sul territorio" prevedendo tra i potenziali beneficiari, in aggiunta a quelli già previsti dal PO, anche gli Enti pubblici operanti nel settore dell'approvvigionamento idrico.

Pertanto, il programma prevede la seguente modifica:

*I potenziali Beneficiari sono l'Ente Regione, l'Autorità dell'Ambito Territoriale Ottimale, l'Autorità di Bacino, ~~e l'ARPAB, nonché~~ operatori pubblici e privati specializzati nel settore dell'ICT, **Enti pubblici operanti nel settore dell'approvvigionamento idrico.***

ANALISI DEI MOTIVI DELLA REVISIONE E DELL'IMPATTO PREVISTO

La revisione proposta è finalizzata a dare corso a quanto stabilito, su richiesta dell'Autorità di gestione, dai Servizi della Commissione europea ad agosto 2014 (cfr. Nota Ref. ARES (2014) 2686446 del 14 agosto 2014). Infatti, al fine di consentire la selezione e l'ammissione a finanziamento delle opere relative alla realizzazione di una galleria di derivazione delle acque del torrente Sarmento all'invaso di Monte Cotugno della lunghezza complessiva di circa 4 Km a valere sulla Linea d'Intervento VII.2.1.A del PO, mediante una procedura negoziata con l'Ente per lo Sviluppo dell'Irrigazione e la Trasformazione Fondiaria in Puglia, Lucania ed Irpinia (EIPLI), l'Autorità di Gestione ha richiesto alla Commissione europea la possibilità di procedere a selezionare l'intervento nelle more di modificare il programma operativo, riservandosi di integrare lo stesso successivamente per contemplare l'EIPLI tra i potenziali beneficiari. L'EIPLI è un ente di diritto pubblico che si occupa della progettazione, realizzazione e gestione di opere volte a ricercare, reperire, captare, invasare, addurre e distribuire sempre maggiori volumi di acque ad uso plurimo nei territori di competenza (Basilicata, Puglia e Irpinia). La succitata operazione è stata ammessa a finanziamento con deliberazione di Giunta regionale n. 1044 del 03 settembre 2014.

4. Modifica paragrafo 5.1.1 – "Autorità di Gestione (AdG)" e del paragrafo 5.3.2. "Modalità e procedure di monitoraggio"

ILLUSTRAZIONE DELLA PROPOSTA DI REVISIONE

Si propone di modificare il paragrafo relativo all'individuazione dell'Autorità di Gestione, al fine di recepire la revisione della struttura organizzativa della Regione Basilicata.

*Struttura competente: **Regione Basilicata***

Dirigente pro-tempore dell'Ufficio Autorità di Gestione ~~del POR Basilicata 2000-2006 e del PO FESR 2007-2013~~ dei Programmi operativi FESR del Dipartimento ~~Presidenza della Giunta regionale~~ Programmazione e Finanze

Indirizzo: Via Vincenzo Verrastro 4, 85100 Potenza

Posta elettronica: adg.por@regione.basilicata.it

La medesima modifica si rende necessaria anche nel paragrafo 5.3.2 "Modalità e procedure di monitoraggio" che identifica la struttura responsabile del monitoraggio del programma; nonché in tutte le parti del programma in cui è riportata la precedente denominazione dell'Ufficio dell'AdG (Ufficio Autorità di Gestione del POR Basilicata 2000-2006 e PO FESR 2007-2013).

ANALISI DEI MOTIVI DELLA REVISIONE E DELL'IMPATTO PREVISTO

In seguito alla riorganizzazione degli uffici regionali attuata a giugno 2014 con deliberazioni di giunta regionale n. 694 e 696 del 10/06/2014 è stata modificato il nome dell'Ufficio dell'Autorità di Gestione del POR FESR Basilicata 2007-2013 ed è stato collocato nel nuovo Dipartimento Programmazione e Finanze e non più nel precedente Dipartimento Presidenza della Giunta.

Si rende necessario, pertanto, recepire gli esiti di tale riorganizzazione dell'assetto amministrativo regionale.

5. Modifica paragrafo 5.1.2 – “Autorità di Certificazione (AdC)”

ILLUSTRAZIONE DELLA PROPOSTA DI REVISIONE

Si propone di modificare il paragrafo relativo all'individuazione dell'Autorità di Certificazione, al fine di recepire la revisione della struttura organizzativa e funzionale della Regione Basilicata.

Struttura competente: Regione Basilicata

Dirigente generale pro-tempore ~~dell'Ufficio Risorse Finanziarie e Bilancio~~ del Dipartimento Presidenza della Giunta

Indirizzo: **Via Vincenzo Verrastro 4, 85100 Potenza**

Posta elettronica: autoritafesr@regione.basilicata.it

ANALISI DEI MOTIVI DELLA REVISIONE E DELL'IMPATTO PREVISTO

In seguito alla riorganizzazione degli uffici regionali, con deliberazione di Giunta regionale n. 883 del 08/07/2014, le funzioni di Autorità di Certificazione del POR FESR 2007-2013 sono state assegnate al Dirigente Generale del Dipartimento Presidenza della Giunta e non più al dirigente dell'Ufficio Risorse Finanziarie e Bilancio.

Si rende necessario, pertanto, recepire gli esiti di tale riorganizzazione dell'assetto amministrativo regionale.

E' opportuno rilevare che, a seguito delle succitate modifiche organizzative, le due Autorità (AdG e AdC) sono collocate nell'ambito di due differenti Dipartimenti regionali, a garanzia della separazione delle funzioni.

6. Modifica paragrafo 5.1.3 – “Autorità di Audit (AdA)”

ILLUSTRAZIONE DELLA PROPOSTA DI REVISIONE

Si propone di modificare il paragrafo relativo all'individuazione dell'Autorità di Audit, al fine di recepire la revisione della struttura organizzativa e funzionale della Regione Basilicata.

Struttura competente: Regione Basilicata

Dirigente pro-tempore ~~della~~ Ufficio ~~“Controllo Fondi Europei”~~ Struttura di progetto ~~“Autorità di Audit 2007/2013”~~ - Presidenza della Giunta

Indirizzo: **Via Vincenzo Verrastro 4, 85100 Potenza**

Posta elettronica : autorita.audit@regione.basilicata.it

ANALISI DEI MOTIVI DELLA REVISIONE E DELL'IMPATTO PREVISTO

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1486 del 04/12/2014, è stata istituita una struttura ad hoc dell'Autorità di Audit 2007/2013 distinta dall'Ufficio dell'AdA 2014-2020. Entrambe le strutture sono attestate direttamente al Presidente della regione e, quindi, in posizione autonoma e indipendente rispetto a tutti i dipartimenti regionali, garantendo, inoltre, la

necessaria autonomia funzionale e gestionale dell'autorità di controllo di secondo livello rispetto alle Autorità di Gestione e di Certificazione.

Si rende necessario, pertanto, recepire gli esiti di tale riorganizzazione dell'assetto amministrativo regionale.

7. Modifica capitolo 6 – “Disposizioni finanziarie”: revisione Piano finanziario per Asse

ILLUSTRAZIONE DELLA PROPOSTA DI REVISIONE

Nel rispetto delle disposizione del Regolamento CE n. 1083/2006 e ss.mm.ii. (artt. 52, 53 e 54) e del Regolamento CE n.1828/2006 (Allegato XVI), si propone di modificare la tabella VI.2 – “PO Basilicata 2007-2013: Dotazione finanziaria complessiva per priorità e contributo comunitario nazionale”. In particolare, la proposta di revisione del Piano Finanziario prevede:

- un incremento dell'Asse I “Accessibilità” (+19,5%), dell'Asse IV “Valorizzazione dei Beni Culturali e Naturali” (+14,6%), dell'Asse VI “Inclusione Sociale” (+21,7%) e dell'Asse VII “Energia e Sviluppo Sostenibile” (+12,3%);
- un decremento dell'Asse II “Società della Conoscenza” (-18,9%), dell'Asse III “Competitività Produttiva” (-20,0%) e dell'Asse V “Sistemi Urbani” (-36,5%).

Come dettagliato nel prospetto sottostante.

ASSI		Dotazione 2007-2013 (Attuale)	Nuova Dotazione 2007-2013 (Proposta)	Variazione	
				(+/-)	(%)
		A	C	D=C-A	E=D/A
I	Accessibilità	87.948.267,00	105.102.090,53	17.153.823,53	19,5%
II	Società della conoscenza	157.148.227,00	127.374.346,47	- 29.773.880,53	-18,9%
III	Competitività produttiva	119.974.682,00	96.036.701,22	- 23.937.980,78	-20,0%
IV	Valorizzazione dei beni culturali e naturali	102.770.000,00	117.756.390,06	14.986.390,06	14,6%
V	Sistemi urbani	32.459.384,00	20.606.626,98	- 11.852.757,02	-36,5%
VI	Inclusione sociale	71.128.976,00	86.580.504,83	15.451.528,83	21,7%
VII	Energia e sviluppo sostenibile	146.371.177,00	164.344.052,91	17.972.875,91	12,3%
VIII	Governance e assistenza tecnica	34.385.660,00	34.385.660,00	-	0,0%
Totale		752.186.373,00	752.186.373,00	-	

Si riporta di seguito la versione vigente del Piano finanziario (tabella VI.2 del POR FESR) e la proposta di modifica dello stesso.

VERSIONE VIGENTE

Tab. VI.2 – PO FESR Basilicata 2007-2013: dotazione finanziaria complessiva per priorità e contributo comunitario nazionale

ASSI		Contributo comunitario	Contributo nazionale	Ripartizione indicativa controparte nazionale		Finanziamento totale	Tasso di cofinanziamento	Per informazione	
				Finanziamento nazionale pubblico	Finanziamento nazionale privato			Contributi BEI	Altri finanziamenti
		(a)	(b) = (c) + (d)	(c)	(d)	(e) = (a) + (b)	(f) = (a) / (e)		
I	Accessibilità	65.961.200	21.987.067	21.987.067	-	87.948.267	75,00%	-	-
II	Società della conoscenza	75.431.149	81.717.078	81.717.078	-	157.148.226	48,00%	-	-
III	Competitività produttiva	57.250.353	62.724.329	62.724.329	-	119.974.682	47,72%	-	-
IV	Valorizzazione dei beni culturali e naturali	32.886.400	69.883.600	69.883.600	-	102.770.000	32,00%	-	-
V	Sistemi urbani	6.491.877	25.967.507	25.967.507	-	32.459.384	20,00%	-	-
VI	Inclusione sociale	14.225.795	56.903.181	56.903.181	-	71.128.976	20,00%	-	-
VII	Energia e sviluppo sostenibile	36.592.794	109.778.383	109.778.383	-	146.371.177	25,00%	-	-
VIII	Governance e assistenza tecnica	12.034.981	22.350.679	22.350.679	-	34.385.660	35,00%	-	-
Totale		300.874.550	451.311.824	451.311.824	-	752.186.373	40,00%	-	-

PROPOSTA DI REVISIONE

ASSI		Contributo comunitario	Contributo nazionale	Ripartizione indicativa controparte nazionale		Finanziamento totale	Tasso di cofinanziamento	Per informazione	
				Finanziamento nazionale pubblico	Finanziamento nazionale privato			Contributi BEI	Altri finanziamenti
		(a)	(b) = (c) + (d)	(c)	(d)	(e) = (a) + (b)	(f) = (a) / (e)		
I	Accessibilità	43.760.119,01	61.341.971,52	61.341.971,52	-	105.102.090,53	41,64%*	-	-
II	Società della conoscenza	50.949.738,59	76.424.607,88	76.424.607,88	-	127.374.346,47	40,00%	-	-
III	Competitività produttiva	38.414.680,49	57.622.020,73	57.622.020,73	-	96.036.701,22	40,00%	-	-
IV	Valorizzazione dei beni culturali e naturali	47.102.556,02	70.653.834,04	70.653.834,04	-	117.756.390,06	40,00%	-	-
V	Sistemi urbani	8.242.650,79	12.363.976,19	12.363.976,06	-	20.606.626,98	40,00%	-	-
VI	Inclusione sociale	34.632.201,93	51.948.302,90	52.044.137,60	-	86.580.504,83	40,00%	-	-
VII	Energia e sviluppo sostenibile	65.737.621,16	98.606.431,75	8.606.431,75	-	164.344.052,91	40,00%	-	-
VIII	Governance e assistenza tecnica	12.034.981,00	22.350.679,00	22.350.679,00	-	34.385.660,00	35,00%	-	-
Totale		300.874.549,49	451.311.824,00	451.311.824,00	-	752.186.373,00	40,00%	-	-

* La percentuale relativa all'asse I è pari al 41,635821%.

ANALISI DEI MOTIVI DELLA REVISIONE E DELL'IMPATTO PREVISTO

La presente proposta di revisione risente delle circostanze intervenute a seguito della precedente modifica del Programma Operativo nel corso 2012, allorquando veniva incrementata la dotazione dell'Asse II riducendo la dotazione degli altri Assi prioritari e tiene conto delle problematiche emerse nel corso del 2014 in merito all'attuazione del programma:

1. è opportuno rammentare che l'incremento dell'Asse II "Società della conoscenza" nel 2012 fu dettato dall'esigenza di dare concreta attuazione agli indirizzi contenuti nel "Piano di Azione e Coesione" (PAC) il quale, tra l'altro, prevedeva che il PO FESR Basilicata 2007 - 2013 contribuisse al raggiungimento degli obiettivi previsti sull'agenda digitale, mediante l'apporto di una consistente dotazione finanziaria (59,7 milioni di euro), al fine di garantire la diffusione della banda larga/ultra larga e la realizzazione di data center. L'attuazione del PAC comportò per la Regione Basilicata la programmazione di interventi in materia di "agenda digitale" in corrispondenza dell'obiettivo specifico II.2 "Diffusione delle nuove tecnologie e dei servizi avanzati connessi all'impiego dell'ICT, rafforzando i processi di modernizzazione della P.A. e di innovazione delle PMI" e la previsione dell'attuazione del Grande Progetto "Piano azione e coesione: Agenda digitale nella Regione Basilicata" la cui scheda fu inviata formalmente alla CE nel dicembre 2012. Nel corso del 2013 il bando di gara bandito dal Ministero dello Sviluppo Economico (Organismo Intermedio) per il tramite della società Infratel andò deserto. Pertanto, agli inizi del 2014 l'amministrazione regionale decise di procedere al ritiro del Grande Progetto. La mancata realizzazione del Grande Progetto "Agenda Digitale" ha comportato una revisione dell'intera operazione programmata ed un conseguente ridimensionamento dell'Asse II, in quanto l'importo stanziato incideva per circa il 35% sulla dotazione complessiva dell'Asse.
2. E' stata inoltre effettuata una prima valutazione dell'effettiva operatività del Fondo di Garanzia, a seguito delle modifiche introdotte tra il 2013 e i primi mesi del 2014, da cui è emerso che, nonostante siano state poste in essere delle azioni correttive per favorire un maggior tiraggio dello strumento finanziario (tra le quali l'approvazione di Criteri di Selezione che semplificano l'accesso al Fondo, l'ampliamento della platea dei destinatari alle imprese turistiche, la destinazione del 50% delle risorse allocate al capitale circolante delle imprese al fine di rafforzarne la struttura patrimoniale e finanziaria), le criticità inizialmente rilevate, non sono state risolte in maniera definitiva.
3. Nei primi mesi del 2015 è stata rilevata, contro le previsioni attese, l'alta incidenza delle economie generate sui diversi bandi di aiuti attivati, dovuta nella maggior parte dei casi a revoche o rinunce, legate a oggettive difficoltà delle imprese a garantire la quota privata di cofinanziamento richiesta dagli avvisi pubblici per la realizzazione del piano di investimento ammesso a finanziamento, a causa della prolungata situazione di crisi economica (Assi III, IV e V).
4. Infine tra la fine del 2014 ed il I trimestre 2015 sono state rilevate le economie relative ai progetti infrastrutturali finanziati dal PO, nonché i progetti in ritardo di attuazione che non si realizzeranno entro il 31/12/2015 rendendo necessaria la riprogrammazione delle risorse.

La modifica al Piano Finanziario si rende opportuna, anche in vista della chiusura del programma, ai fini di una maggiore semplificazione nella gestione delle operazioni di chiusura, riportando la quota di cofinanziamento comunitaria al 40% per tutti gli assi, ad eccezione dell'asse I e dell'asse VIII.

Nello specifico la quota UE dell'Asse VIII rimane invariata, per evitare una riduzione (in valore assoluto) delle risorse stanziate, in quanto la totalità delle risorse relative risulta già programmata. Di conseguenza l'asse I viene portato al 41,635821% (41,64%).

Variazione della dotazione dell'Asse I - Accessibilità

Si propone un incremento pari a € 17,154 milioni di euro della dotazione finanziaria dell'Asse I "Accessibilità" attualmente pari a € 87,948 milioni di euro (+19,5%).

Tale proposta si rende necessaria alla luce dell'*overbooking* registrato a livello di Asse soprattutto per la significativa performance realizzativa della Linea di Intervento I.1.1.A "*Completamento ed adeguamento di due itinerari trasversali di collegamento viario infra-regionale verso la rete stradale TEN*". A valere su tale linea, infatti, è stato ammesso a rendicontazione un altro lotto della c.d. Oraziana, ed in particolare, il 4° lotto "1 stralcio da Svincolo Ginestra a Venosa sud" che, unitamente agli interventi realizzati a valere su altre fonti finanziarie nazionali, consentono di accrescere la connettività esterna della regione.

E' opportuno rilevare che la dotazione dell'Asse rimodulata in aumento (circa 105 milioni di euro) è comunque inferiore alla dotazione originaria dell'Asse (115 meuro) prevista nella Decisione C(2010) 9064 del 12.12.2011.

Si sta inoltre valutando l'acquisizione di un treno da utilizzare sulle tratte ferroviarie nazionali "Potenza-Melfi-Foggia e/o Potenza-Battipaglia" e su quest'ultima è il potenziamento strutturale che prevede l'ammodernamento del tracciato, l'elettrificazione e l'eliminazione di alcuni passaggi a livello lungo il tracciato ai fini di migliorarne la capacità e velocità commerciale. L'intervento concorre, pertanto, a rafforzare uno degli obiettivi del programma, ovvero la *mobilità sostenibile* di passeggeri e merci.

Variazione della dotazione dell'Asse II – "Società della Conoscenza"

Si propone una riduzione pari a 29,774 milioni di euro della dotazione finanziaria dell'Asse II "Società della conoscenza" attualmente pari a 157,148 milioni di euro (- 18,9%) dovuto per lo più alla riduzione delle risorse allocate sulla linea di intervento II.2.1.A "*Completamento della copertura regionale della 'larga banda' nei territori in cui si registrano 'fallimenti di mercato' attraverso la realizzazione di impianti ed infrastrutture nonché acquisizioni di attrezzature in grado di assicurare standard di accesso e fruibilità tendenzialmente uniformi nell'intera regione*", a seguito della mancata attuazione del Grande Progetto "*Piano azione coesione: Agenda digitale nella Regione Basilicata*", compensata in parte dalla successiva rimodulazione dei fondi resisi disponibili, attraverso l'ammissione al finanziamento a luglio 2014 (DGR n. 943/2014) di un'operazione per la diffusione della Banda Ultra Larga nella Regione Basilicata suddivisa in due lotti funzionali:

- un primo lotto funzionale per un importo di circa 13,5 Meuro a valere sul POR FESR Basilicata 2007-2013 che interessa 25 comuni e 3 aree industriali;
- un secondo lotto funzionali per l'importo di circa 9,2 meuro a valere sulla programmazione FESR 2014-2020 a favore di 39 comuni ed 1 area industriale.

Variazione della dotazione dell'Asse III – "Competitività produttiva"

Si propone una riduzione pari a 23,938 milioni di euro della dotazione finanziaria dell'Asse III "Competitività produttiva" attualmente pari a 119,975 milioni di euro (- 20,0%) per effetto delle seguenti variazioni:

- a) da un lato, la riduzione della dotazione del fondo di garanzia per le PMI a valere sull'obiettivo specifico III.4 "Accesso al credito ed Ingegneria finanziaria", alla luce della valutazione dell'operatività dello stesso;
- b) dall'altro, la riduzione di una parte delle risorse allocate a valere sui bandi di aiuti alle imprese attivati sugli obiettivi specifici III.2 e III.3, alla luce di alcune revoche e/o dell'impossibilità di alcune imprese di avviare e completare il programma di investimenti,

Illustrazione delle proposte di revisione del PO FESR Basilicata 2007/2013

anche alla luce della situazione di crisi economica e finanziaria che le imprese beneficiarie sono state costrette ad affrontare, con relativa difficoltà di accesso al credito e conseguente incapacità da parte delle stesse di sostenere la copertura della quota di cofinanziamento privata prevista dai bandi per realizzare gli investimenti oggetto di finanziamento.

La rimodulazione finanziaria sarà in parte assicurata all'interno dell'asse mediante l'ammissione a finanziamento di operazioni a valere sulla linea d'intervento III.1.1.a, per la realizzazione di altri interventi infrastrutturali nelle aree gestite dai Consorzi industriali ASI delle Province di Potenza e Matera, grazie al finanziamento di operazioni già selezionate ma non finanziate per mancanza di risorse finanziarie, nonché grazie agli scorrimenti a valere su alcuni bandi di aiuti (Bandi Click Day; Bando Ricerca).

Variatione della dotazione dell'Asse IV – "Valorizzazione beni culturali e naturali"

Si propone un incremento pari a 14,986 milioni di euro della dotazione finanziaria dell'Asse IV – "Valorizzazione beni culturali e naturali" attualmente pari a 102,770 milioni di euro (+ 14,6%) soprattutto al fine di assicurare:

- a) il finanziamento di ulteriori operazioni infrastrutturali già selezionate nel corso del 2015 in grado di consolidare l'offerta turistica delle risorse naturali e culturali lucane nell'ambito degli Accordi di Programma dei "Pacchetti integrati di Offerta Turistica" (PIOT) (Obiettivo operativo IV.1.1).
- b) la realizzazione di eventi, di azioni di comunicazione e marketing turistico nel corso del 2015 (incluse quelle afferenti EXPO) che contribuiscono a sostenere e ad evitare il calo degli arrivi e delle presenze in Basilicata in coerenza con i "Pacchetti integrati di Offerta Turistica" (Obiettivo operativo IV.1.2).

Variatione della dotazione dell'Asse V – "Sistemi Urbani"

Si propone una ulteriore riduzione, pari a 11,853 milioni di euro della dotazione finanziaria dell'Asse V "Sistemi Urbani" attualmente pari a 32,459 milioni di euro (- 36,5%). L'Asse sconta i ritardi derivanti dalla fase di pianificazione e selezione degli interventi da ammettere a finanziamento in quanto gli accordi di programma tra la Regione e le Città capoluogo sono stati sottoscritti a luglio 2011. A giugno 2012 si è avuta la prima riduzione dell'Asse riducendo gli importi stanziati sugli Accordi di Programma PISUS delle Città di Potenza e Matera da 73,930 a 32 milioni di euro e spostando la maggior parte degli interventi a valere sulle risorse nazionali FSC. L'ulteriore riduzione dell'Asse è legata alle seguenti motivazioni:

- a) da un lato, a causa dei ritardi attuativi nella realizzazione di una operazione finanziata nell'ambito del PISUS "Città di Potenza" di 9,85 milioni di euro (consistente nella realizzazione di n. 3 sottopassi e del Terminal del Gallitello) che si prevede di completare in parte a valere sul POR FESR 2014-2020¹;
- b) dall'altro, a seguito del mancato utilizzo di tutte le risorse allocate sulle linee d'intervento di aiuti alle imprese, sia per la difficoltà di attivazione da parte della Regione Basilicata del bando a favore delle imprese sociali, sia per il mancato assorbimento delle risorse stanziato per lo scorrimento dei bandi regionali a favore delle imprese localizzate nei comuni di Potenza e Matera.

¹ Si tratta di una operazione superiore a 5 milioni di euro per la quale si prevede, in linea con gli orientamenti di chiusura dei PO 2007-2013 approvati dalla Commissione europea, di poterla suddividere in due lotti funzionali: l'uno da realizzare nell'ambito del POR FESR 2007-2013 e l'altro a valere sul POR FESR 2014-2020.

Illustrazione delle proposte di revisione del PO FESR Basilicata 2007/2013

Variazione della dotazione dell'Asse VI – "Inclusione sociale"

Si propone un incremento pari a 15,611 milioni di euro della dotazione finanziaria dell'Asse VI – "Inclusione sociale" attualmente pari a 71,129 milioni di euro (+ 21,9%) finalizzato:

- da un lato, a dare copertura all'*overbooking* generatosi, solo in parte già compensato dalle economie accertate sull'Asse;
- dall'altro a consentire l'ammissione a finanziamento di nuove operazioni a carattere infrastrutturale immediatamente cantierabili, in particolare in materia socio-sanitaria e socio-assistenziale, in grado di completarsi entro il 31.12.2015.

Variazione della dotazione dell'Asse VII – Energia e sviluppo sostenibile

Si propone un incremento pari a 17,973 milioni di euro della dotazione finanziaria dell'Asse VII "Energia e sviluppo sostenibile" attualmente pari a 146,371 milioni di euro (+12,3%).

Si registra un notevole ritardo nella realizzazione dei sistemi impiantistici di trattamento intermedio dei rifiuti a valere sull'Obiettivo Specifico VII.3., attraverso il quale si sarebbe dovuto puntare per implementare ed adeguare la dotazione impiantistica a supporto della frazione differenziate dei rifiuti urbani, e che allo stato attuale non riusciranno a concludersi entro i termini previsti per l'ammissibilità della spesa del FESR 2007/2013 (tre impianti di un valore pari a più di 11 milioni di euro). Si registrano altresì economie a valere sull'Obiettivo Specifico VII.2 pari a 6,7 milioni di euro, relativi ai progetti di adduzione e depurazione aventi quale beneficiario l'AATO idrico.

Con l'azione di riprogrammazione nell'ambito dell'Asse si intende assicurare:

- a) lo scorrimento della graduatoria concernente il "*Bando per la concessione di agevolazioni per la progettazione e realizzazione di interventi di contenimento dei consumi energetici e degli impianti di illuminazione pubblica*" a valere sulla Linea di Intervento VII.1.1.A "*Impiego di impianti, attrezzature materiali e tecnologie innovative per il risparmio energetico e l'innalzamento dell'efficienza energetica degli edifici di proprietà pubblica e delle infrastrutture collettive*" per finanziare ulteriori progetti ammissibili (5,671 milioni di euro);
- b) l'ammissione a finanziamento di interventi già selezionati e cantierabili, a valere sull'Obiettivo Specifico VII.4 "*Garantire omogenee condizioni di sicurezza dei cittadini e dei beni sul territorio attraverso azioni di tutela e salvaguardia ed il rafforzamento del sistema della conoscenza*" concernenti la difesa del suolo (circa 24,9 milioni di euro).

8. Modifica paragrafo 3.2.3. – "Ripartizione per categoria di spese"

Si propone di modificare gli importi relativi alla ripartizione indicativa per categoria dell'uso previsto del contributo FESR al POR nei prospetti del paragrafo 3.2.3 relativi alla dimensione 1 (temi prioritari), alla dimensione 2 (forma di finanziamento: aiuto non rimborsabile, aiuto, capitale di rischio, altra forma di finanziamento) ed alla dimensione 3 (dimensione territoriale: agglomerato urbano, zone di montagna, zone rurali, non pertinente).

Dimensione 1

Codice	Temi prioritari	Importo proposto (euro)	% sul totale	Earmarking	Importo attuale (euro)	% sul totale	Differenza tra importo proposto e attuale
1	Attività di R&ST nei centri di ricerca	400.000,00	0,13%	X	190.874,78	0,06%	209.125,22
2	Infrastrutture di R&ST (compresi gli impianti fisici, gli apparati strumentali e le reti informatiche ad alta velocità che collegano i centri di ricerca) e centri di competenza in una tecnologia specifica	4.700.000,00	1,56%	X	6.240.000,00	2,07%	- 1.540.000,00
3	Trasferimenti di tecnologie e miglioramento delle reti di cooperazione tra piccole imprese (PMI), tra queste ed altre imprese ed università, istituti di istruzione post-secondaria di tutti i tipi, autorità regionali, centri di ricerca e poli scientifici e tecnologici (parchi scientifici e tecnologici, tecnopoli ecc.)	2.116.078,49	0,70%	X	1.529.246,66	0,51%	586.831,83
4	Sostegno a R&ST, in particolare nelle PMI (ivi compreso l'accesso ai servizi di R&ST nei centri di ricerca)	854.865,56	0,28%	X	2.191.035,40	0,73%	- 1.336.169,84
5	Servizi avanzati di sostegno alle imprese e ai gruppi di imprese	7.994.149,81	2,66%	X	7.626.520,86	2,53%	367.628,95
6	Sostegno alle PMI per la promozione di prodotti e processi produttivi rispettosi dell'ambiente (introduzione di sistemi efficaci di gestione dell'ambiente, adozione e utilizzo di tecnologie per la prevenzione dell'inquinamento, integrazione delle tecnologie pulite nella produzione aziendale)	-	0,00%	X	160.000,00	0,05%	- 160.000,00
7	Investimenti in imprese direttamente legati alla ricerca e all'innovazione (tecnologie innovative, istituzione di nuove imprese da parte delle università, centri di R&ST e imprese esistenti ecc.)	3.691.249,25	1,23%	X	1.381.549,25	0,46%	2.309.700,00

Illustrazione delle proposte di revisione del PO FESR Basilicata 2007/2013

 Dipartimento Programmazione e Finanze
 Autorità di Gestione del PO FESR Basilicata 2007/2013
 Via Vincenzo Verrastro, 4 – 85100 Potenza

Codice	Temi prioritari	Importo proposto (euro)	% sul totale	Earmarking	Importo attuale (euro)	% sul totale	Differenza tra importo proposto e attuale
8	Altri investimenti in imprese	22.369.386,15	7,43%	X	39.583.921,44	13,16%	-17.214.535,29
9	Altre misure volte a stimolare la ricerca, l'innovazione e l'imprenditorialità nelle PMI	8.054.660,88	2,68%	X	6.086.957,23	2,02%	1.967.703,65
10	Infrastrutture telefoniche (comprese le reti a banda larga)	10.337.071,30	3,44%	X	29.115.311,74	9,68%	- 18.778.240,44
11	Tecnologie dell'informazione e della comunicazione (accesso, sicurezza, interoperabilità, prevenzione dei rischi, ricerca, innovazione, contenuti digitali ecc.)	20.351.632,66	7,43%	X	14.701.816,23	4,89%	5.649.816,43
12	Tecnologie dell'informazione e della comunicazione (RTE-TIC)	3.028.060,49	1,01%	X	7.659.637,13	2,55%	- 4.631.576,64
13	Servizi ed applicazioni per i cittadini (servizi sanitari online, e-government, e-learning, e-partecipazione ecc.)	20.265.002,44	6,74%	X	17.527.835,12	5,83%	2.737.167,32
14	Servizi ed applicazioni per le PMI (e-commerce, istruzione e formazione, creazione di reti ecc.)	302.161,20	0,10%	X	715.780,43	0,24%	- 413.619,23
15	Altre misure per migliorare l'accesso e l'utilizzo efficace delle TIC da parte delle PMI	-	-	X	1.701.372,14	0,57%	- 1.701.372,14
16	Trasporti ferroviari	21.121.247,90	7,02%	X	23.433.762,25	7,79%	- 2.312.514,36
23	Strade regionali/locali	22.809.339,14	7,58%		36.083.463,17	11,99%	- 13.274.124,03
24	Piste ciclabili	194.280,00	0,06%		108.640,00	0,04%	85.640,00
25	Trasporti urbani	-	0,00%		1.600.000,00	0,53%	- 1.600.000,00
26	Trasporti multimodali	1.706.021,53	0,57%	X	6.438.975,02	2,14%	- 4.732.953,49

Illustrazione delle proposte di revisione del PO FESR Basilicata 2007/2013

Dipartimento Programmazione e Finanze
 Autorità di Gestione del PO FESR Basilicata 2007/2013
 Via Vincenzo Verrastro, 4 – 85100 Potenza

Codice	Temi prioritari	Importo proposto (euro)	% sul totale	Earmarking	Importo attuale (euro)	% sul totale	Differenza tra importo proposto e attuale
28	Sistemi di trasporto intelligenti	-	0,00%	X	375.000,00	0,12%	- 375.000,00
39	Energie rinnovabili: eolica	-	0,00%	X	625.000,00	0,21%	- 625.000,00
40	Energia rinnovabili: solare	699.368,80	0,23%	X	931.872,42	0,31%	- 232.503,61
41	Energie rinnovabili: da biomassa	-	0,00%	X	400.622,42	0,13%	- 400.622,42
42	Energie rinnovabili: idroelettrica, geotermica e altre	-	0,00%	X	1.156.250,00	0,38%	- 1.156.250,00
43	Efficienza energetica, cogenerazione, gestione energetica	16.177.882,62	5,38%	X	8.311.937,46	2,76%	7.865.945,16
44	Gestione dei rifiuti domestici e industriali	4.274.592,06	1,42%		7.392.995,33	2,46%	- 3.118.403,27
45	Gestione e distribuzione dell'acqua (acqua potabile)	11.775.940,05	3,91%		7.615.688,80	2,53%	4.160.251,25
46	Trattamento delle acque (acque reflue)	9.436.299,57	3,14%		8.695.523,92	2,89%	740.775,65
50	Recupero dei siti industriali e dei terreni contaminati	1.501.090,80	0,50%		284.090,88	0,09%	1.216.999,93
51	Promozione della biodiversità e protezione della natura (compresa Natura 2000)	3.188.640,00	1,06%		2.080.000,00	0,69%	1.108.640,00
52	Promozione di trasporti urbani puliti	177.000,00	0,06%	X	100.000,00	0,03%	77.000,00
53	Prevenzione dei rischi (inclusa l'elaborazione e l'attuazione di piani e provvedimenti volti a prevenire e gestire i rischi naturali e tecnologici)	31.661.454,67	10,52%		10.704.715,88	3,56%	20.956.738,79
54	Altri provvedimenti intesi a preservare l'ambiente e a prevenire i rischi	3.653.040,80	1,21%		2.467.325,50	0,82%	1.185.715,30

Illustrazione delle proposte di revisione del PO FESR Basilicata 2007/2013

Dipartimento Programmazione e Finanze
 Autorità di Gestione del PO FESR Basilicata 2007/2013
 Via Vincenzo Verrastro, 4 – 85100 Potenza

Codice	Temi prioritari	Importo proposto (euro)	% sul totale	Earmarking	Importo attuale (euro)	% sul totale	Differenza tra importo proposto e attuale
55	Promozione delle risorse naturali	261.680,00	0,09%		225.600,00	0,07%	36.080,00
56	Protezione e valorizzazione del patrimonio naturale	6.284.650,28	2,09%		1.280.000,00	0,43%	5.004.650,28
57	Altri aiuti per il miglioramento dei servizi turistici		0,00%		2.020.000,00	0,67%	- 2.020.000,00
58	Protezione e conservazione del patrimonio culturale	12.536.712,35	4,17%		10.330.000,00	3,43%	2.206.712,35
59	Sviluppo di infrastrutture culturali	1.945.243,50	0,65%		663.788,14	0,22%	1.281.455,36
60	Altri aiuti per il miglioramento dei servizi culturali	1.520.000,00	0,51%		1.127.520,00	0,37%	392.480,00
61	Progetti integrati di rinnovamento urbano e rurale	-	0,00%		120.000,00	0,04%	- 120.000,00
75	Infrastrutture per l'istruzione	9.519.453,54	3,16%		3.140.795,00	1,04%	6.378.658,54
76	Infrastrutture per la sanità	7.787.309,84	2,59%		2.400.000,00	0,80%	5.387.309,84
77	Infrastrutture per l'infanzia	1.553.520,00	0,52%		1.200.000,00	0,40%	353.520,00
79	Altre infrastrutture sociali	13.085.028,62	4,35%		6.421.284,71	2,13%	6.663.743,91
80	Promozione di partenariati, patti e iniziative attraverso il collegamento in rete delle parti interessate	1.838.854,65	0,61%		1.556.779,41	0,52%	282.075,24
81	Meccanismi volti a migliorare l'elaborazione di politiche e programmi efficaci, il controllo e la valutazione a livello nazionale, regionale e locale, e potenziamento delle capacità di attuazione delle politiche e dei programmi	9.963.052,84	3,31%		7.169.583,31	2,38%	2.793.469,53

Illustrazione delle proposte di revisione del PO FESR Basilicata 2007/2013

Dipartimento Programmazione e Finanze
 Autorità di Gestione del PO FESR Basilicata 2007/2013
 Via Vincenzo Verrastro, 4 – 85100 Potenza

Codice	Temi prioritari	Importo proposto (euro)	% sul totale	Earmarking	Importo attuale (euro)	% sul totale	Differenza tra importo proposto e attuale
85	Preparazione, attuazione, sorveglianza e ispezioni	200.077,23	0,07%		908.783,31	0,30%	-708.706,08
86	Valutazione e studi; informazione e comunicazione	1.538.449,99	0,51%		7.092.693,70	2,36%	-5.554.243,71
	Totale risorse PO FESR	300.874.549,00	100,00%		300.874.549,00	100,00%	-
	di cui earmarking	144.345.839,07	47,98%		178.185.277,98	59,22%	- 33.839.438,91

** Considerando anche le risorse del FSE la percentuale sale a circa il 61,48%.

Si fa rilevare come il valore dell'earmarking raggiunto dal PO FESR (47,98%), pur se inferiore al 60% auspicato viene superato dalla Basilicata (Regione in phasing - out) considerando globalmente la concentrazione tematica delle risorse FESR e FSE (61,48%).

Dimensione 2

Codice	Forme di finanziamento	Importo attuale (euro)	Importo proposto (euro)
01	Aiuto non rimborsabile	281.172.549,00	294.474.549,00
02	Aiuto (<i>mutuo, abbuono di interessi, garanzie</i>)	16.702.000,00	6.400.000,00
03	Capitale di rischio (<i>partecipazione, fondo di capitale di rischio</i>)	3.000.000,00	-
04	Altre forme di finanziamento	-	-
	Totale	300.874.549,00	300.874.549,00

Dimensione 3

Codice	Dimensione territoriale	Importo attuale (euro)	Importo proposto (euro)
01	Agglomerato urbano	6.491.876,84	8.242.650,71
02	Zone di montagna	217.993.254,84	103.754.596,08
05	Zone rurali (<i>diverse dalla zona di montagna, diverse dalle isole e dalle zone a bassa e bassissima densità demografica</i>)	65.114.868,32	79.852.160,05
00	Non pertinente	11.274.549,00	109.025.142,17
	Totale	300.874.549,00	300.874.549,00

ANALISI DEI MOTIVI DELLA REVISIONE

La modifica dei tre prospetti sopra citata si rende necessaria:

- rispetto alla prima versione del POR, con la Decisione della Commissione Europea C(2010) n° 9064 del 12/12/2011 le quote di cofinanziamento comunitario sono state modificate a livello di ciascun asse. La presente proposta comporta il ripristino di una partecipazione del FESR pari al 40% per la maggior parte degli Assi del Programma Operativo (cfr. capitolo 6). Pertanto, gli importi relativi a medesimi codici (temi prioritari o forme di finanziamento) incidono in maniera differente a livello di ripartizione indicativa dell'uso del fondo e, quindi, dell'earmarking, a seconda dell'Asse di riferimento.

Gli importi contenuti nei prospetti vigenti sono frutto delle informazioni sullo stato di attuazione del programma operativo al 31 marzo 2015 e delle previsioni di spesa al 31 dicembre 2015. Pertanto, si rende necessario allineare gli importi alla luce della effettiva programmazione delle risorse e, nel contempo, di tener conto della riprogrammazione del POR illustrata nel presente documento.